



AUTORITETI I KONKURRENCËS

RAPORTI VJETOR 2021

Prioritetet e Institucionit për vitin 2022

Përmbledhje ekzekutive



“

Konkurrenca nuk është vetëm baza e mbrojtjes së konsumatorit por është nxitja për progres.

”

PËRMBAJTJA

07	30" PËR T'U NJOHUR ME AUTORITETIN
09	STATISTIKA
11	LEGJISLACIONI SEKONDAR
12	TREGJET E MONITORUARA
14	PROCEDURAT HETIMORE
19	PËRQENDRIMET
20	AK PËRBALLË PROCESEVE GJYQËSORE
21	TË DREJTAT EKSKLUZIVE
22	BASHKËPUNIMI NDËRKOMBËTAR
23	INTEGRIMI EVROPIAN
24	KAPACITETE NJERËZORE
25	PRIORITETET 2022
28	STRUKTURA E AUTORITETIT

MISIONI

Hetimi i sjelljeve antikonkurruese

Kontrolli i përqendrimeve

Vlerësimi i të drejtave ekskluzive

Advokacia e kulturës së konkurrencës

30''

STATUSI *Institucion*

Publik i

Pavarur

5 Komisionerë

46 Punonjës

72

Ditë trajnimi
për punonjësit

10 qershor 2021

KK, me vendimin nr. 807, datë 10.06.2021 ka miratuar Udhëzimin "Mbi praktikat më të mira në rastet e zbatimit të procedurave të kontrollit të përqendrimeve".

12 mars 2021

KKK, me vendimin nr. 781, Datë 12.03.2021 ka miratuar Udhëzimin "Mbi praktikat më të mira për dorëzimin e provave me karakter ekonomik dhe mbledhjen e të dhënave, në rastet që kanë të bëjnë me zbatimin e 4 dhe 9 të ligjit nr.9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", i ndryshuar, si dhe në rastet e përqendrimeve".

24 maj 2021

Rezoluta e Kuvendit të Shqipërisë për vlerësimin e veprimtarisë së AK për vitin 2021.

11 shkurt 2021

KK vendosi hapjen e procedurës së hetimit të helluar në tregun ku ushtrojnë veprimtarinë subjektet financiare jo banka.

12 mars 2021

KK vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak, si dhe marrjen e masës së përkohshme në tregun e importit dhe shitjes me shumicë të plehrave kimike dhe inputeve bujqësore.

25 mars 2021

KK vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt "Blerje ushqime 2021".

28 maj 2021

KK vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e importit, prodhimit dhe tregtimit të vajit vegjetal.

02 shtator 2021

KK vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak ndaj ndërmarrjes Star Parking SHPK në tregun e menaxhimit të faciliteteve të parkimit të Tirana International Airport.

02 shtator 2021

KK vendosi mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e ngarkim-shkarkimit, importit, depozitimit, shitjes me shumicë të GLN-së me detyrime për ndërmarrjet koncesionare PIA SHA, Romano Port SHA dhe Portit MBM.

për t'u njohur me

AUTORITETIN

TË ARDHURA

16.658

milione Lekë

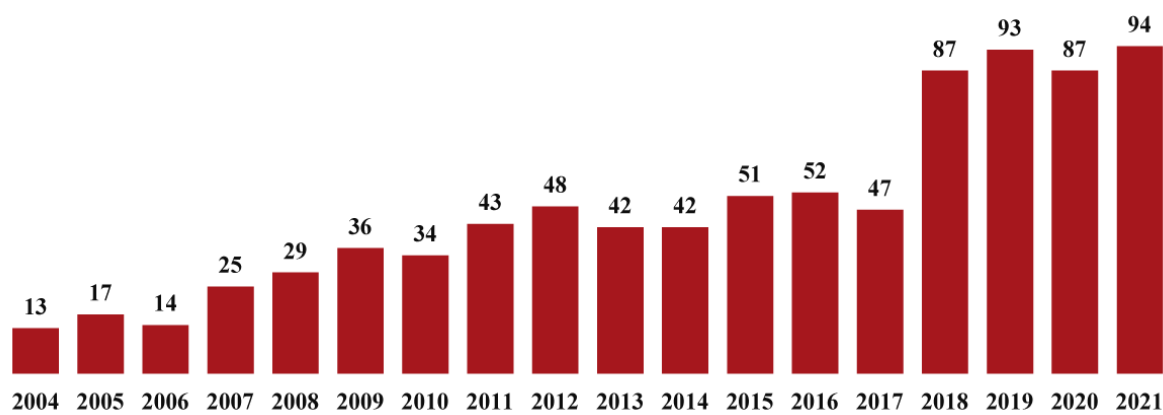
Të ardhura të realizuara nga autorizimi i përqendrimeve

BUXHETI

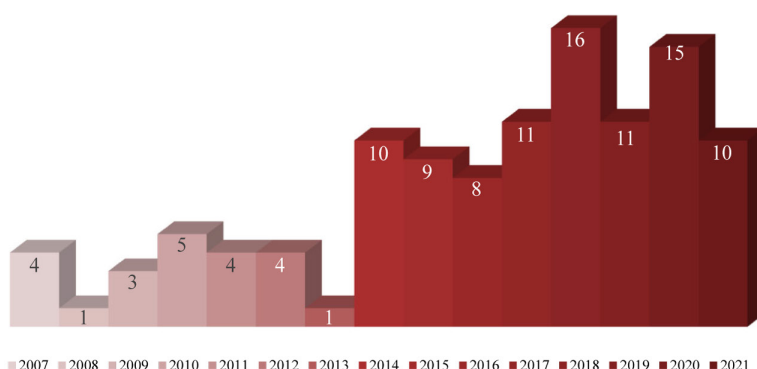
73.273

milione Lekë

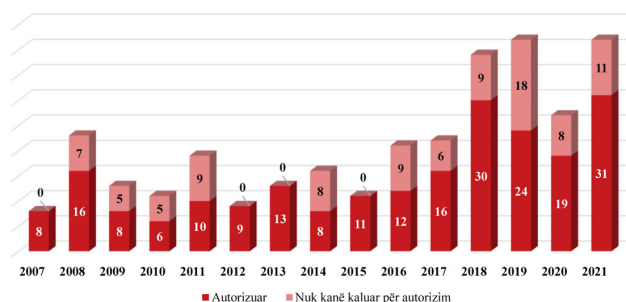
Buxheti për vitin 2021



Numri i vendimeve në vite



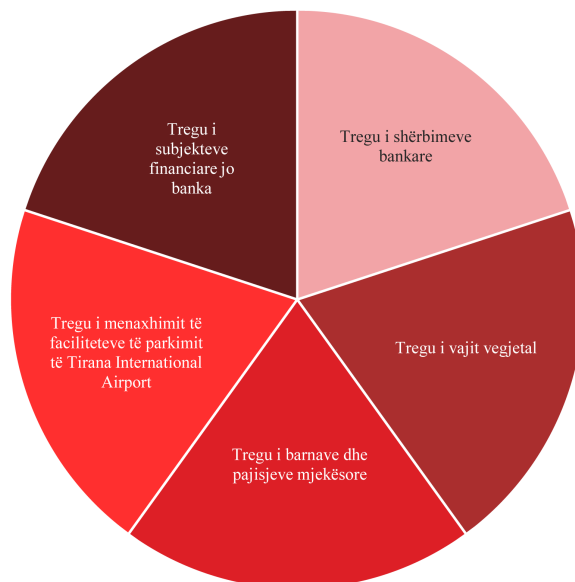
Procedura hetimore në vite



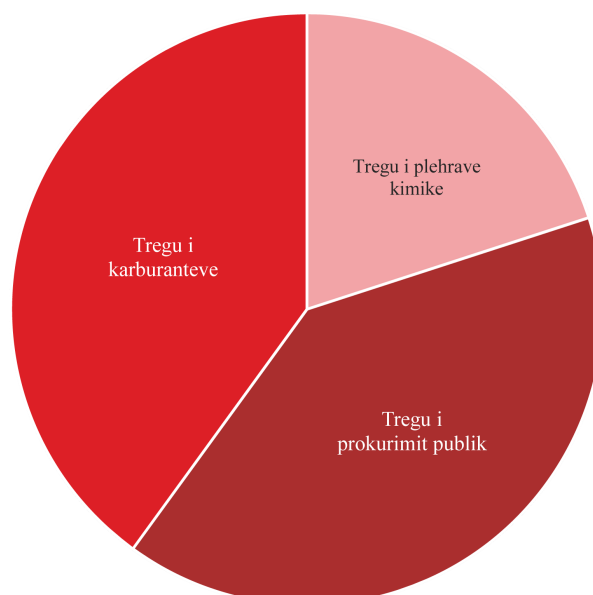
Autorizimet e përqendrimeve



Vendime të marra gjatë vitit 2021



Tregjet joprodhuese të hetuara gjatë vitit 2021



Tregjet prodhuese të hetuara gjatë vitit 2021

Legjislacioni sekondar

AKTE TË MIRATUARA NË KUADËR TË ZBATIMIT TË PKIE 2021-2023

Në kuadër të procesit të përfarimit të legjislacionit dhe respektimit të afateve të parashikuara në Planin Kombëtar të Integritimit Evropian 2021-2023, gjatë 2021, AK ka miratuar 2 (dy) akte nënligjore, të parashikuara në këtë plan, në respektim të plotë të afateve kohore të përcaktuara.

KK, me vendimin nr. 807, datë 10.06.2021 ka miratuar Udhëzimin “Mbi praktikat më të mira në rastet e zbatimit të procedurave të kontrollit të përqendrimeve”.

Udhëzimi sqaron procedurat që ndiqen në rastet e analizave dhe vlerësimeve që kryhen për kontrollin e përqendrimeve, duke filluar nga depozitimi i njoftimit paraprak për një transaksion të mundshëm deri në përfundim të procedurës dhe marrjes së vendimit përfundimtar.

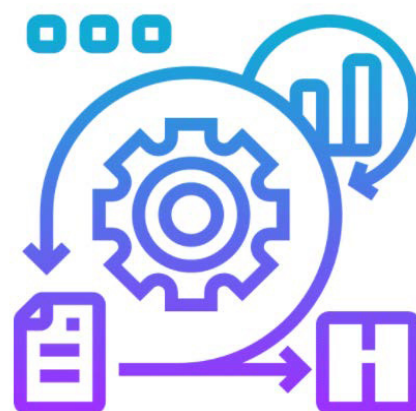
Në të theksohet rëndësia që ka depozitimi i informacioneve dhe mbajtja e kontakteve të rregullta ndërmjet AK dhe palëve njoftuese, për identifikimin e hershëm të problemeve dhe shqetësimeve që mund të ngrejë një transaksion, afatet kohore dhe rëndësia e respektimit të tyre pjesëmarrja e gjithë palëve të interesuara gjatë procedurës, etj.



KK, me vendimin nr. 781, Datë 12.03.2021 ka miratuar Udhëzimin “Mbi praktikat më të mira për dorëzimin e provave me karakter ekonomik dhe mbledhjen e të dhënave, në rastet që kanë të bëjnë me zbatimin e 4 dhe 9 të ligjit nr.9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, si dhe në rastet e përqendrimeve”.

Udhëzimi parashikon rregulla lidhur me dorëzimin e provave ekonomike, të dhënave sasiore, për të siguruar të dhëna në kohën e duhur, të cilat janë të rëndësishme për procedurat hetimore.

Ai ofron rekomandime në lidhje me përmbajtjen dhe prezantimin e analizave ekonomike ose ekonometrike, duke theksuar rëndësinë që ka mënyra se si janë mbledhur të dhënat, duke përshkruar në tërësi burimet e të dhënave, shembullin, procesin e përzgjedhjes



Tregjet e monitoruara

Autoriteti i Konkurrencës, në zbatim të nenit 28 të ligjit nr. 9121/2003, realizon monitorime dhe analiza të tregjeve, me qëllim zhvillimin e konkurrencës së lirë dhe efektive.

Gjatë vitit 2021, Autoriteti Konkurrencës monitoroi, dhe analizojë tregje të cilat kanë një impakt të drejtpërdrejtë në interesat e konsumatorit shqiptar, por edhe tregje të reja, në funksion të dinamikës së zhvillimit të tyre, sjelljes së ndërmarrjeve që operojnë në këto tregje, nevojave të konsumatorëve, si dhe elemente të tjera, të cilat lidhen me barrierat ligjore dhe ekonomike për hyrjen në tregje të operatorëve të rinj.



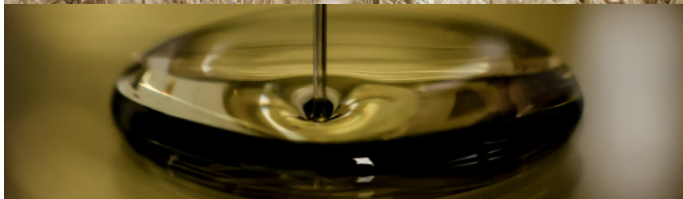
Tregu i importit, prodhimit dhe tregtimit me shumicë të vajit vegjetal



Tregu i menaxhimit të faciliteteve të parkimit të Tirana International Airport



Tregu i importit të grurit; importit, prodhimit dhe tregtimit të miellit



Tregu i prodhimit dhe tregtimit të naftës bruto



Tregu i sigurimeve për produktin Kartoni Jeshil

Tregjet e monitoruara

Tregu i veprimtarive ekonomike që zhvillohen nga Federata Shqiptare e Futbollit



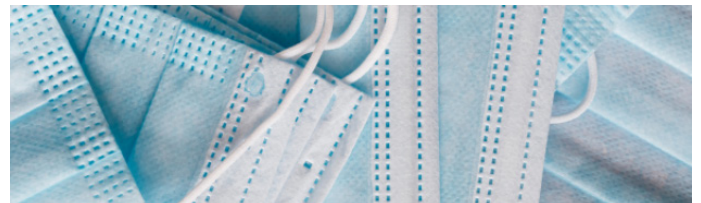
Tregu me pakicë i shërbimeve celulare



Tregu i sigurimeve për produktin TPL



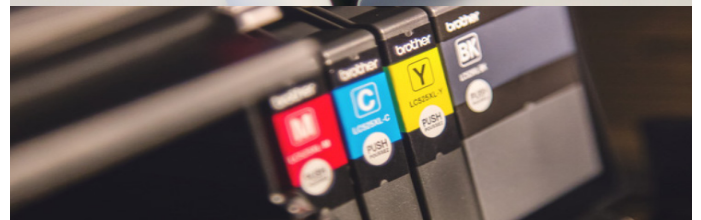
Tregu i shitjes me shumicë dhe me pakicë i materialeve paramjekësore



Tregu i tregtimit të Produktit Play Station 5



Monitorimi i kërkesës së disa operatorëve ekonomikë lidhur me kriterin e autorizimit të prodhuesit/distributorit për tregtim të tonerave/bojrave në tregun e prokurimeve publike



Procedura hetimore

Tregu i importit dhe shitjes me shumicë të plehrave kimike dhe inputeve bujqësore

Nisur nga shqetësimet e ngritura në media mbi rritjen e çmimit të plehrave kimike, me qëllim vlerësimin e konkurrencës në këtë treg, KK, me vendimin nr. 783, datë 12.03.2021 “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e importit dhe shitjes me shumicë të plehrave kimike dhe inputeve bujqësore”, vendosi hapjen e hetimit paraprak në tregun e importit dhe shitjes me shumicë të plehrave kimike dhe inputeve bujqësore për periudhën kohore nga 01.01.2020 deri në 31.03.2021.

Për shkak të rrezikut të kryerjes së një dëmi të rëndë dhe të pariparueshëm për konkurrencën në tregun e importit dhe shitjes me shumicë të plehrave kimike dhe inputeve bujqësore, KK, me vendimin nr. 784, datë 12.03.2021, ka vendosur “Marrjen e masës së përkohshme për eliminimin e pasojave antikonkurruese sipas nenit 44, pika 1 e ligjit nr. 9121/2003”.

Në vazhdim të procedurës, në zbatim të vendimit të KK nr. 783, datë 12.03.2021, bazuar në nenet 35 dhe 36 të ligjit nr. 9121/2003, inspektorët e Drejtorisë së Mbikëqyrjes së Tregjeve Prodhuese, gjatë periudhës së hetimit paraprak proceduan me kryerjen e inspektimeve pranë ndërmarrjeve Arli Internacional SHPK, Agro Blend SHPK, MBM SHPK, Eco-Green SHPK, LILA SHPK, AGRO-MENS SHPK, ÇAÇA SHPK, IAM SHPK, AGROHELP-SA SHPK dhe BESNIKU SHPK.

KK, me vendimin nr.806, datë 04.06.2021 “Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e importit dhe shitjes me shumicë të plehrave kimike DAP, Nitrat dhe Ure, ndaj ndërmarrjeve: ARLI INTERNACIONAL SHPK, AGRO BLEND SHPK, MBM SHPK, ECO-GREEN SHPK, LILA SHPK, AGRO-MENS SHPK, ÇAÇA SHPK, IAM SHPK, AGROHELP-SA SHPK dhe BESNIKU SHPK”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në këtë treg për periudhën 1 janar 2020 deri 30 shtator 2021. Në përfundim të procedurave hetimore, raporti i hetimit ka kaluar për shqyrtim pranë KK, i cili është duke zhvilluar procedurat e parashikuara nga ligji nr. 9121/2003.



Procedura hetimore

Mbyllja e hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt: “Blerje ushqime për vitin 2021”

KK, me vendimin nr. 785, datë 25.03.2021 “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, zhvilluar nga Autoriteti Kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, zhvilluar nga Autoriteti Kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë”.

Gjatë procedurës së hetimit paraprak, referuar Rregullores “Për procedurat e angazhimeve”, si dhe nenit 45 të ligjit nr. 9121/2003, ndërmarrjet M.C. Catering SHPK dhe Eagle Cons SHPK kanë paraqitur vullnetarisht angazhimet e tyre, me qëllim zgjidhjen e shqetësimeve të ngritura të konkurrencës në tregun e prokurimit objekt hetimi dhe përmbushjen e menjëhershme të këtyre angazhimeve.

KK, me vendimin nr. 796, datë 29.04.2021 “Për mbylljen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt: “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, të zhvilluara nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë, dhe miratimin e angazhimeve si të detyrueshme në formën e kushteve dhe detyrimeve për ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK”, ka vendosur mbylljen e procedurës së hetimit paraprak dhe miratimin e angazhimeve të depozituara nga ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C. Catering SHPK, si të detyrueshme në formën e kushteve dhe detyrimeve.

Kushtet dhe detyrimet e dhëna me VKK janë në linjë edhe me ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe aktet nënligjore në fuqi, ku sipas nenit 81 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, parashikohet se “ndërhyrja në ofertë do të konsiderohet edhe pjesëmarrja e dy ose më shumë ofertuesve me të njëjtin ortak dhe/ose administrator në të njëjtën procedurë prokurimi”.



Procedura hetimore

Tregu i menaxhimit të faciliteteve të parkimit të Tirana International Airport



Ndërmarrja ADIS SHPK ka depozituar një ankesë pranë AK për abuzim me pozitën dominuese nga ndërmarrja Star Parking SHPK, e cila ka rritur tarifat për telepaset e autobusëve në mënyrë të pajustificuar. AK, gjatë muajit maj 2021, realizoi një monitorim në këtë treg në lidhje me menaxhimin e faciliteteve të parkimit të Tirana International Airport nga ndërmarrja Star Parking SHPK. Për sa më sipër, nisur nga problematika e ngritur, sjellja e ndërmarrjes Star Parking SHPK mund të përbëjë kufizim, shtrembërim apo pengim të konkurrencës në kuptim të nenit 9, pika 2 të ligjit nr. 9121/2003.

KK, me vendimin nr. 816, datë 02.09.2021 “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak ndaj ndërmarrjes Star Parking SHPK në tregun e menaxhimit të faciliteteve të parkimit të Tirana International Airport”, vendosi për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në këtë treg. Pas përfundimit të procedurave hetimore, KK, me vendimin nr. 856, datë 21.01.2022, vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes Star Parking SHPK në tregun e menaxhimit të faciliteteve të parkimit të Tirana International Airport, për të vlerësuar nëse jemi përpara shkeljes së nenit 9 të ligjit nr. 9121/2003.



Procedura hetimore

Tregu i importit, prodhimit dhe tregtimit me shumicë të vajit vegjetal

Nisur nga shqetësimet e ngritura në media mbi rritjen e çmimit të vajit vegjetal, AK, në zbatim të nenit 28 të ligjit nr. 9121/2003, ka monitoruar tregun e importit, prodhimit dhe tregtimit me shumicë të vajit vegjetal, me qëllim vlerësimin e konkurrencës në këtë treg.

Referuar informacionit të administruar gjatë monitorimit u konstatua se çmimi i vajit të lulediellit ka pësuar rritje, duke filluar që nga muaji dhjetor 2020, me një rritje prej 10 lekë deri në muajin mars dhe në muajt në vazhdim kjo rritje ka vijuar me nga 5 lekë. Rritja e çmimit të vajit vegjetal është reflektuar në tregun e shitjes me pakicë duke sjellë çmime më të larta për konsumatorin fundor, sjellje e cila mund të përbëjë kufizim, shtrembërim apo pengim të konkurrencës, në kuptim të nenit 4 dhe nenit 9 të ligjit nr. 9121/2003.

KK, me vendimin nr. 803, datë 28.05.2021 “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e importit, prodhimit dhe tregtimit me shumicë të vajit vegjetal”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak në këtë treg. Në përfundim të procedurave hetimore, raporti i hetimit ka kaluar për shqyrtim pranë KK, i cili është duke zhvilluar procedurat e parashikuara nga ligji nr. 9121/2003.



Procedura hetimore

Tregu ku ushtrojnë veprimtarinë Subjektet Financiare Jobanka

KK, me vendimin nr. 712, datë 08.10.2020 "Për hapjen e procedurës hetimore paraprake në tregun ku operojnë subjektet financiare jo-bankare (SFJB)", vendosi të hapë procedurën e hetimit paraprak në këtë treg, për të vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve lidhur me shkelje të mundshme të konkurrencës bazuar në nenet 4 dhe 9 të ligjit nr. 9121/2003.

KK, me vendimin nr. 772, datë 11.02.2021 "Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun ku ushtrojnë veprimtarinë subjektet financiare jobanka (SFJB)", vendosi hapjen e procedurës së thelluar të hetimit për shkelje të mundshme të nenit 9 të ligjit nr. 9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", i ndryshuar, për ndërmarrjet:

- a) Fondi Besa në tregun e kredisë;
- b) Iute Credit Albania në tregun e mikrokredisë / kredisë;
- c) Tirana Factoring & Leasing në tregun e faktoringut;
- d) Mogo Albania në tregun e qirasë financiare, dhe
- e) Unioni Financiar i Tiranës në tregun e parasë elektronike, të shërbimit të pagesave dhe transferimin e parave (kombëtar dhe ndërkombëtar).

KK, me vendimin nr. 838, datë 29.09.2021 "Për një shtesë në vendimin e Komisionit të Konkurrencës nr. 772, datë 11.02.2021 "Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun ku ushtrojnë veprimtarinë subjektet financiare jobanka (SFJB)", vendosi në vendimin nr. 772, datë 11.02.2021 "Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun ku ushtrojnë veprimtarinë subjektet financiare jobanka, në pikën "1", shtohet edhe ndërmarrja Raiffeisen Leasing.

Procedurat hetimore lidhur me këtë hetim janë duke vijuar.



Kontrolli i përqendrimeve

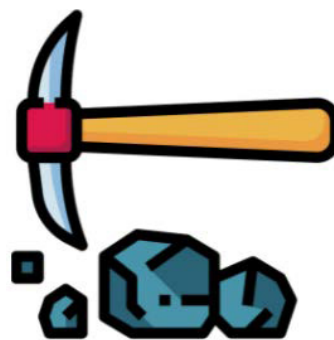
Banka e Bashkuar e Shqipërisë / Eurosig SHA

Komisioni i Konkurrencës, me vendimin nr. 850, datë 02.12.2021 “Mbi autorizimin e përqendrimit të realizuar nëpërmjet përftimit të kontrollit të Bankës së Bashkuar të Shqipërisë nga shoqëria Eurosig SHA”, vendosi të autorizojë përqendrimin e njoftuar. Tregu përkatës në këtë transaksion u konsiderua tregu i shërbimeve bankare. Transaksion nuk shfaq shenja të kufizimit të konkurrencës në treg ose në një pjesë të tij në veçanti, si rezultat i krijimit ose forcimit të pozitës dominuese. Sjellja e Bankës së Bashkuar të Shqipërisë SHA do të jetë objekt monitorimi për një periudhë 1 vjeçare.



Albchrome Holding SHPK /Yildirim International Mining Investments B.V.

Komisioni i Konkurrencës, me vendimin nr. 846, datë 16.11.2021 “Mbi autorizimin e përqendrimit të realizuar nëpërmjet përftimit të kontrollit të shoqërisë Albchrome Holding SHPK dhe filialeve të saj nga shoqëria Yildirim International Mining Investments B.V.”, vendosi të autorizojë përqendrimin e njoftuar. Tregu përkatës në këtë transaksion u konsiderua tregu i nxjerrjes dhe përpunimit të mineralit të kromit dhe tregu i prodhimit të ferrokromit. Transaksion nuk shfaq shenja të kufizimit të konkurrencës në treg ose në një pjesë të tij në veçanti, si rezultat i krijimit ose forcimit të pozitës dominuese.



Energy Plus SHPK / Duferco Pobreg SHPK

Komisioni i Konkurrencës, me vendimin nr. 841, datë 27.10.2021 “Mbi autorizimin e përqendrimit të realizuar nëpërmjet përftimit të kontrollit të shoqërisë Energy Plus SHPK nga shoqëria Duferco Pobreg SHPK”, vendosi të autorizojë përqendrimin. Tregu përkatës në këtë transaksion u konsiderua tregu për prodhimin e energjisë elektrike dhe tregu i shitjes me shumicë të energjisë elektrike. Transaksioni nuk shfaq shenja të kufizimit të konkurrencës në treg ose në një pjesë të tij në veçanti, si rezultat i krijimit ose forcimit të pozitës dominuese.



Radio Klan SHA / TV Klan SHA

Komisioni Konkurrencës, me vendimin nr. 795, datë 29.04.2021 “Mbi autorizimin e përqendrimit të realizuar nëpërmjet përftimit të kontrollit të shoqërisë Radio Klan SHA nga shoqëria TV Klan SHA”, vendosi të autorizojë përqendrimin. Tregu përkatës në këtë transaksion u konsiderua tregu i shërbimeve mediatike audio. Transaksion nuk shfaq shenja të kufizimit të konkurrencës në treg ose në një pjesë të tij në veçanti, si rezultat i krijimit ose forcimit të pozitës dominuese.



AK përballë proçeseve gjyqësore

Çështje të gjykuara në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë

Në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë për gjatë vitit 2021 janë shqyrtuar 20 (njëzetë) çështje.

- **Çështja gjyqësore me palë paditëse: shoqëria “ÇAÇA SHPK”**

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të KK nr. 794, datë 27.04.2021 “Për vendosjen e gjobës ndaj ndërmarrjeve Agroblend SHPK, MBM SHPK, CACA SHPK, për moszbatim të masës së përkohshme të marrë me vendimin nr.784, datë 12.03.2021 “Për marrjen e masës së përkohshme për rivendosjen e konkurrencës në tregun e importit dhe shitjes me shumicë të plehrave kimike dhe inputeve bujqësore”.

Gjykata Administrative e Shkallës së Parë vendosi rrëzimin e kërkesë-padisë.



- **Çështja gjyqësore me palë paditëse: ndërmarrjen “Vodafone” SHA**

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të KK nr. 758, datë 28.12.2020 “Mbi autorizimin e përqendrimit të realizuar nëpërmjet përfutimit të kontrollit të shoqërisë ApNet SHPK nga shoqëria ABCom SHPK.”

Gjykata Administrative e Shkallës së Parë rrëzoi kërkesë padinë e shoqërisë tregtare “Durrës Container Terminal” SHA.



- **Çështja gjyqësore me palë paditëse: shoqëria “FUFARMA SHPK”**

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të KK nr. 749, datë 19.11.2020 “Për zbatimin e pikës 4 të vendimit të KK nr. 717, datë 15.10.2020 për ndërmarrjen Fufarma SHPK”.

Gjykata Administrative e Shkallës së Parë vendosi rrëzimin e kërkesë-padisë.



Të drejtat ekskluzive

Tregu i importit, depozitimit, shitjes me shumicë të produktit gaz i lëngshëm i naftës

KK, me vendimin nr. 675, datë 07.02.2020 “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e importit, depozitimit, shitjes me shumicë të produktit gaz i lëngshëm i naftës”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak në këtë treg.

Duke qenë se tregu është i përqendruar dhe ka integrim vertikal, ndërmarrjet PIA, Romano Port, Porti MBM, mund të abuzojnë me pozitën dominuese, duke refuzuar për të tregtuar ose duke ngjeshur çmimet e shitjes së GLN, si dhe për të vlerësuar sjelljen e këtyre ndërmarrjeve në tregun e importit, depozitimit, shitjes me shumicë të GLN, nëpërmjet ndërmarrjeve ku janë të integruara vertikalisht: Tenet, 5 Intergaz, A&V Gas, AV Distribution, Kastrati Group, Albania Gas Tech, Kevin Gaz, Emanuel Gaz, Komisioni i Konkurrencës vlerëson se mund të jemi përpara shkeljes së neneve 4 dhe 9 të ligjit 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, në tregun e ngarkim-shkarkimit, importit, depozitimit, shitjes me shumicë të GLN. Për këto arsye, KK, me vendimin nr. 711, datë 08.10.2020 “Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e ngarkim-shkarkimit, importit, depozitimit, shitjes me shumicë të GLN”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e ngarkim-shkarkimit, importit, depozitimit, shitjes me shumicë të GLN.

KK, me vendimin nr. 812, datë 02.09.2021 “Për mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e ngarkimshkarkimit, importit, depozitimit, shitjes me shumicë të GLN-së me detyrime për ndërmarrjet koncesionare PIA SHA, Romano Port SHA dhe Portit MBM”, vendosi:

I. Detyrimin e ndërmarrjeve koncesionare PIA SHA, Romano Port SHA, Portit MBM në respektim të nenit 9 të ligjit nr. 9121/2003, në veçanti të sillen:

- a) duke mos vendosur në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë çmime të padrejta të blerjes ose shitjes, apo e kushte të tjera të padrejta të tregtimit;
- b) duke mos zbatuar kushte të pabarabarta për veprime tregtare të njëjta me palët, duke mos i vendosur ato në gjendje të pafavorshme konkurrence;
- c) duke mos vendosur kushte për lidhjen e kontratave me palët e tjera, që këto të fundit të pranojnë detyrime shtesë, të cilat për vetë natyrën e tyre ose sipas praktikave tregtare, nuk kanë lidhje me objektin e kontratave në fjalë.



Bashkëpunimi ndërkombëtar

Gjatë veprimtarisë së vitit 2021, AK ka synuar forcimin e marrëdhënieve ndërkombëtare me institucionet homologe, forumet dhe qendrat e trajnimeve të konkurrencës në rajon e më gjerë.

Stafi i AK është trajnuar në kuadër të bashkëpunimit me organizatat, si më poshtë vijon:



Aktivitete të tjera në kuadër të bashkëpunimit me nga OECD, UNCTAD dhe Autoritete homologe etj:

Vizita Studimore:

Në datë 22-23 nëntor 2021 u zhvillua vizita studimore në kuadër të iniciativës ballkanike pranë Autoritetit Turk të Konkurrencës.

Konferenca të zhvilluara virtualisht:

- Në datën 23-25 mars 2021 u zhvillua nga OECD Forumi Global Virtual i Anti- Korrupsionit, ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 25 mars 2021 u zhvillua nga UNCTAD UNECE Dialogu Rajonal - Politika e Konkurrencës dhe MSME-të, ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 25-26 mars 2021 u zhvillua nga ABA "Takimi pranveror i 69-të i Ligjit Antitrust", ku kanë marrë pjesë 2 punonjës;
- Në datën 7 maj 2021 u zhvillua takimi virtual i Nënkomitetit "Tregu i Brendshëm, Konkurrenca dhe Mbrojtja e Konsumatorit", ku kanë marrë 6 punonjës;
- Në datat 7-9 korrik 2021 u zhvillua nga UNCTAD seminari virtual i Sesionit të 19-të të Grupit Ndërqeveritar i Ekspertëve për Ligjin dhe Politikën e Konkurrencës, ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 7 dhjetor 2021 u zhvillua virtualisht nga Forumi Global i Konkurrencës OECD me temë "Analizat ekonomike në rastet e abuzimit me pozitën dominuese", ku ka marrë pjesë 1 punonjës.

Qendra Rajonale e Konkurrencës (OECD-GVH/RCC)



Stafi i AK është trajnuar në kuadër të bashkëpunimit me organizatat, si më poshtë vijon:

Në kuadër të bashkëpunimit me OECD-GVH/RCC janë realizuar trajnimet në formë virtuale:

- Në datat 2-4 mars 2021 u zhvillua nga RCC trajnimi virtual me temë "Trajtimi i manipulimit të ofertave në prokurimin publik", ku kanë marrë pjesë 2 punonjës;
- Në datat 18-19 maj 2021 u zhvillua nga RCC trajnimi virtual me temë "Studimet e tregut: Një shtytës kyç për advokimin dhe zbatimin e ligjit për konkurrencën", ku kanë marrë pjesë 3 punonjës;
- Në datat 21-22 shtator 2021 u zhvillua nga RCC seminari virtual me temë "Vlerësimi i sjelljes abuzive nga lojtarët dominues fokusi në tregjet digjitale", ku kanë marrë pjesë 3 punonjës;
- Në datat 9-10 dhjetor 2021 u zhvillua nga OECD-GVH, seminar virtual me temë "Kryerja e Hetimeve Efektive Antitrust", ku kanë marrë pjesë 2 punonjës.

Trajnime/Seminare të zhvilluara virtualisht:

- Në datën 4 shkurt 2021, nga UNCTAD u zhvillua seminari virtual me temë "Takimi i parë i Grupit të Punës të UNCTAD (GP) për Kartelet Ndërkufitare, ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 9 shkurt 2021 u zhvillua nga UNCTAD seminari virtual me Autoritetin Turk të Konkurrencës "Competition Talks", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 23 shkurt 2021 u zhvillua nga OECD seminari virtual me temë "Mbi Metodologjitë për Matjen e Konkurrencës së Tregut", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 24 shkurt 2021 u zhvillua nga OECD seminari virtual me temë "Mjedisi, Sistemi Digjital, Rregullimi pas Covid-19, Ringritja Ekonomike, Efektet në Përqendrimet", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 25 shkurt 2021 u zhvillua nga Cullen International seminari virtual me temë "Fuqia e Platformave Online në treg", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 25 shkurt 2021, nga Forumi i Komunitetit të Energjisë u zhvillua seminari virtual me temë "Edicioni i 2021 i "Forumit të Komunitetit të Energjisë" kushtuar ligjit të konkurrencës në sektorin e energjisë", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 4 mars 2021 u zhvillua nga CLDP US Department of State, workshop-i virtual me temë "Mbi adresimin e rreziqeve të sigurisë kombëtare në transaksionet ndërkombëtare", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 16 mars 2021 u zhvillua nga ICN AEWG, seminari virtual me temë "Studimet e tregut: Perspektiva e ekonomistëve", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 11 maj 2021 u zhvillua nga Autoriteti Maltez i Konkurrencës Seminari Virtual "Një ekonomi që funksionon për konsumatorët", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 7 tetor 2021 u zhvillua nga OECD seminari virtual me temë "Projekti i Politikës së Konkurrencës Gjithëpërfshirëse Gjimore", ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datat 4-15 tetor 2021 u zhvillua nga Joint Vienna Institute trajnimi virtual mbi Partneritetet Publik-Privat, ku ka marrë pjesë 1 punonjës;
- Në datën 9 nëntor 2021 u zhvillua nga Iniciativa Ballkanike, Autoriteti Turk i Konkurrencës, seminari virtual me temë "Aspektet ekonomike të ligjit antitrust", ku ka marrë pjesë 1 punonjës.

Integrimi Evropian



Procesi i integrimit përbën një nga prioritetet dhe sfidat e veprimtarisë së Autoritetit të Konkurrencës, si një institucion lider dhe koordinator për Kapitullin e 8 “Politika e konkurrencës” të MSA.

Në vitin 2021, Autoriteti Konkurrencës, në zbatim të VKM nr.422 datë 6.5.2020, është pjesë e Grupit Negociator për zhvillimin e negociatave për aderimin e Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian.

Gjatë vitit 2021, AK ka hartuar Planin Kombëtar për Integrimin Evropian 2022-2024, i cili është dokumenti bazë për përcaktimin e prioritetëve, planifikimin, koordinimin dhe monitorimin e përmbushjes së detyrimeve në kuadër të zbatimit të Marrëveshjes së Stabilizim-Asociimit. AK ka përgatitur dhe integruar në këtë plan kombëtar Kapitullin 8 “Politika e Konkurrencës”, duke parashikuar nismat ligjore afatshkurtra dhe afatmesme në kuadër të procesit të përfarimit të legjislacionit me atë të BE-së.

Në zbatim të Planit Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE) 2021-2023, AK, brenda afateve të parashikuara, ka përmbushur 100% procesin e përafrimit të legjislacionit me direktivat europiane në fushën e konkurrencës, konkretisht:

1. KK, me vendimin nr. 807, datë 10.06.2021 ka miratuar Udhëzimin “Mbi praktikat më të mira në rastet e zbatimit të procedurave të kontrollit të përqendrimeve”.
2. KK, me vendimin nr. 781, Datë 12.03.2021 ka miratuar Udhëzimin “Mbi praktikat më të mira për dorëzimin e provave me karakter ekonomik dhe mbledhjen e të dhënave, në rastet që kanë të bëjnë me zbatimin e 4 dhe 9 të ligjit nr.9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, si dhe në rastet e përqendrimeve”.

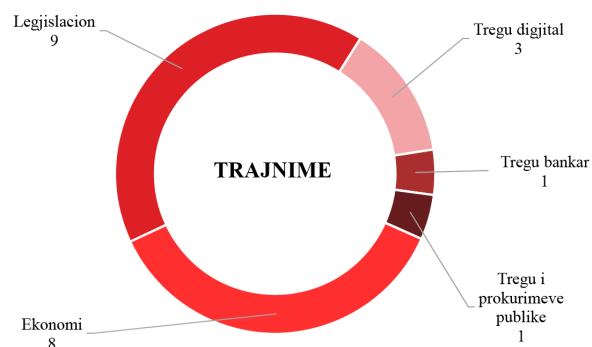
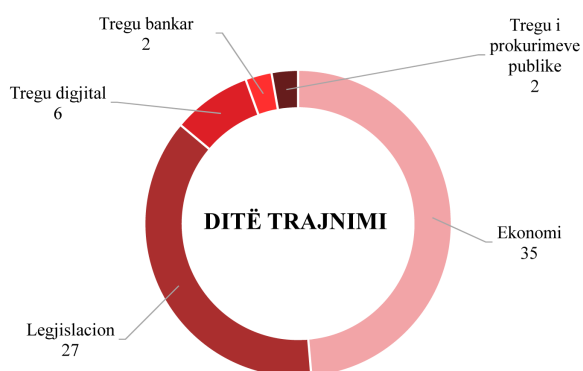


Kapacitete njerëzore

Gjatë vitit 2021, në kuadër të plotësimit të nevojave të drejtorive teknike janë realizuar 8 procedura rekrutimi me lëvizje paralele, ngritje në detyrë dhe pranim në shërbimin civil. Të gjitha procedurat janë realizuar konform kërkesave të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe duke pasur në konsideratë sistemin e karrierës në shërbimin civil. Qëllimi në këto procedura ka qenë dhe do të mbetet pranimi i stafit me integritet profesional dhe eficient.



Gjatë vitit 2021 janë realizuar 22 trajnime virtuale jashtë vendit, 46 trajnime virtuale brenda vendit dhe 1 vizitë studimore. Është trajnuar pothuaj i gjithë stafi teknik i institucionit, ku një pjesë e punonjësve rezultojn të jenë trajnuar më shumë se një herë. Të gjitha trajnimet virtuale jashtë vendit janë realizuar në kuadër të bashkëpunimit ndërkombëtar të AK me ICN, RCC, OECD, UNCTAD dhe ato brenda vendit nga Shkolla e Administratës Publike (ASPA).



Prioritetet 2022

①

Autoriteti i Konkurrencës, në përputhje me qëllimin e ligjit nr. 9121/2003, për një konkurrencë të lirë dhe efektive në treg, do të vazhdojë monitorimet, hetimet dhe analizat në tregjet sensitive dhe me impakt të drejtpërdrejtë në mirëqenien e konsumatorit shqiptar, si:

②

- Tregu i telefonisë celulare;
- Tregu bankar;
- Tregu i karburanteve;
- Tregu i sigurimeve;
- Tregu i prokurimeve;
- Tregu i ndërtimit;

③

Vlerësimi rast pas rasti i sjelljes së ndërmarrjeve, të cilat gëzojnë pozitë dominuese nëpërmjet marrëveshjeve koncensionare.

Përafrimi institucional me standardet dhe praktikat e BE-së

1. Propozimi i amendimeve ligjore

Në kuadër të procesit të integritetit të Shqipërisë në BE dhe të detyrimeve që rrjedhin edhe nga MSA për vendin tonë, si dhe në reflektim të problematikave të dala nga zbatimi i ligjit nr. 9121/2003, AK ka realizuar detyrat sipas PKIE 2021-2023 brenda afateve të përcaktuara. Si vend kandidat në proces integrimi është i nevojshëm rishikimi i kuadrit ligjor shqiptar në fushën e konkurrencës, duke e përditësuar atë me risitë e kuadrit ligjor të konkurrencës në BE.



Për sa më sipër, Kuvendi i Shqipërisë ka vlerësuar sipas:

- Rezolutës “Për vlerësimin e veprimtarisë së Autoritetit të Konkurrencës për vitin 2019”, e miratuar në 04.06.2020, ku është parashikuar që AK “Të realizojë amendimet ligjore të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, në përputhje me *acquis* të Bashkimit Europian dhe problematikave të dala gjatë zbatimit të ligjit, si dhe të rishikojë kuadrin sekondar ligjor”.
- Rezolutës “Për vlerësimin e veprimtarisë së Autoritetit të Konkurrencës për vitin 2020”, e miratuar në 24.05.2021, ku është parashikuar që AK “Brenda vitit 2021 të paraqesë në Kuvend për amendim ligjin nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar”.



AK, gjatë vitit 2020, ka vijuar procesin e identifikimit të problematikave dhe ndërhyrjeve, të cilat mund të jenë pjesë e amendimeve ligjore. Institucioni është asistuar në këtë proces edhe nga projekti IPA Twinning “Forcimi kapacitetesh për AK për të mbrojtur konkurrencën e lirë dhe efektive në treg”, midis Autoritetit Shqiptar të Konkurrencës dhe Komisionit Kombëtar Spanjoll për Tregjet dhe Konkurrencën (CNMC), (përfunduar në tetor 2020), i cili ka evidentuar se ligji nr. 9121/2003 është gjerësisht i përafëruar me kuadrin ligjor të BE-së në fushën e konkurrencës dhe ndërhyrjet lidhur me përafrimin me *Acquis* janë në masë të vogël.

Prioritetet 2022

Procesi i rishikimit të ligjit është një proces i gjatë, gjithëpërfshirës, ku përveç kontributit të AK në këtë proces, do të përfshihen institucione qendrore dhe të pavarura dhe palë të tretë të interesuara të tilla si dhomat e tregtisë, studiot ligjore, shoqatat e biznesit, të cilët do të japin kontributin e tyre, sugjerimet dhe komentet e tyre. Amendimet ligjore do të dërgohen edhe pranë Ministrisë për Evropën dhe Punët e Jashtme, si dhe pranë Shërbimit të Delegacionit Europian përpara depozitimit në Kuvendin e Shqipërisë.

AK, në janar 2022, ka ngritur një grup pune për realizimin e amendimeve të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar. Në përfundim të këtij procesi, drafti përfundimtar i këtyre amendimeve do të kalojë në procedurat e parashikuara në Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë. Këto procedura do të realizohen në bashkëpunim dhe me mbështetjen e Komisionit për Ekonominë dhe Financat dhe Komisionit të Ligjeve në Kuvendin e Shqipërisë.

Për sa më sipër, AK është në proces të përgatitjes së draftit të amendimeve të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar.



2. Rritjen e numrit të stafit teknik - AK aktualisht ka në përbërje të tij 46 punonjës, të ndarë në 5 drejtori sipas strukturës së miratuar nga Kuvendi i Shqipërisë nr. 27/2021 “Për disa ndryshime në vendimin e Kuvendit nr. 43/2017 “Për miratimin e Strukturës dhe Organikës së Autoritetit të Konkurrencës”.

Drejtoritë teknike përbëhen nga 6 (gjashtë) inspektorë, të cilët mbulojnë me inspektime të gjithë tregjet në RSH.



Me qëllim monitorimin, hetimin dhe realizimin e analizave të tregjeve dhe sektorëve të ekonomisë shqiptare, që janë në rritje dhe të larmishme, lind nevoja për shtim të numrit të stafit teknik me 6 (gjashtë) inspektorë. Kjo kërkesë buron nga nevojat e AK për të rritur dhe forcuar kapacitetet institucionale në funksion të përmbushjes së detyrimeve, që burojnë nga ligji.

Nënvizojmë gjithashtu se edhe në Progres Raportin e fundit të KE, është kërkuar shtimi dhe forcimi i kapaciteteve institucionale të AK, si një institucion i cili ka rolin e tij si lider dhe koordinator në Kapitullin 8, të MSA “Politikat e konkurrencës”. Duke patur parasysh edhe kërkesat nga amendimet e ligjit nr. 9121/2003, por edhe në kuadër të marrjes së kompetencave të reja për zbatimin e ligjit 9374/2005 “Për ndihmën shtetërore”, i ndryshuar, draft i cili do të paraqitet së shpejti në Kuvendin e Shqipërisë. Vlerësojmë se kërkesa për një shtesë në strukturën dhe organikën e AK për 6 inspektorë është një kërkesë minimale, e cila ka një efekt shumë të vogël në buxhet, konkretisht në shumën prej 6 415 232 lekë.

Prioritetet 2022

Vëmë në vëmendje të Komisionit për Ekonominë dhe Financat në Kuvendin e Shqipërisë se:



- Që nga viti 2003, me miratimin e ligjit 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, AK e ushtron veprimtarinë e tij në katin e 4 të një godine të vjetër me sip. totale rreth 505 m2, ku në momentin e fillimit të veprimtarisë së tij përbëhej nga një staf prej 17 punonjësish. Objekti në të cilin ushtron veprimtari AK është në pronësi të Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, i cili ka 14 zyra dhe 1 sallë, që shërben për trajnime, intervistime, seanca dëgjimore dhe bibliotekë.
- Kapaciteti i zyrave ishte planifikuar për një staf deri në 25 punonjës. Aktualisht në strukturën e AK ka një staf prej 46 punonjësish, afërsisht sa dyfishi i kapacitetit të planifikuar në momentin e krijimit të këtij institucioni.
- Në AK operohet me 8 veta në një zyrë, e evidentojmë këtë fakt për të kërkuar mbështetje nga Komisioni për Ekonominë dhe Financat në Kuvendin e Shqipërisë për t’i siguruar AK ambiente të përshtatshme dhe hapësira të mjaftueshme për të ushtruar veprimtarinë e tij në zbatim të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, duke i dhënë vlerësimin dhe rëndësinë e duhur këtij institucioni kaq të rëndësishëm edhe në raport me institucionet e tjera të pavarura të krijuara me ligj.



3. Forcimin e kapaciteteve administrative, nëpërmjet trajnimit të stafit të ri dhe ekzistues me qëllim rritjen e cilësisë së monitorimit, inspektimit, hartimit të raporteve, analizave, mbrojtjes së vendimeve të KK në proceset gjyqësore, në të gjitha shkallët e gjyqësorit;

4. Adresimin në mënyrë të përshtatshme dhe domethënëse të çështjeve sensitive (trajtimi i ankesave), si dhe bashkëpunimin me institucionet e administratës qendrore dhe vendore, entet dhe institucionet e tjera rregullatore për rregullimin e veprimtarisë ekonomike në territorin e RSH për të siguruar një konkurrencë të ndershme dhe efektive në treg;



5. Zbatimin e PKIE (2022-2024) dhe detyrat që rrjedhin nga MSA, si lider i kapitullit të 8 “Politika e Konkurrencës” dhe konkretisht transpozimin në legjislacionin e brendshëm të Udhëzuesit “Mbi kufizimet e konkurrencës "sipas objektit" për qëllime të identifikimit të marrëveshjeve, të cilat mund të përfitojnë nga Njoftimi De Minimis”, në përputhje me Udhëzimin mbi kufizimet e konkurrencës "sipas objektit" për qëllime të identifikimit të marrëveshjeve, të cilat mund të përfitojnë nga Njoftimi De Minimis, Dokument i Komisionit Evropian, version i datës 03/06/2015 (Bruksel 25.06.2014/SWD (2014) 198);



6. Angazhohet në rritjen e bashkëpunimit me institucionet homologe dhe ente rregullatorë, duke nënshkruar me to edhe Memorandume Mirëkuptimi (MOU) si p.sh. me Bankën e Shqipërisë, Drejtorinë e Përgjithshme të Tatimeve, etj.

Struktura organizative e AK

